**Реформа Унитарных предприятий**

21 декабря 2017 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Указом утверждён Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Среди основных принципов государственной политики по развитию конкуренции, обозначено сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

Мероприятия Национального плана развития конкуренции направлены на достижение ряда ключевых показателей, одним из которых является:

- обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Для достижения данного показателя, а также во исполнение поручений Президента РФ и Распоряжения Правительства РФ от 16.08.2018 N 1697-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» был разработан и принят Федеральный закон от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции".

Закон вступил в силу 08.01.2020г.

Закон предусматривает определенные запреты:

**Во-первых** это запрет на создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности.

Однако, предусмотрен закрытый перечень исключений.

Так разрешено создание УП в случаях:

* предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ
* для обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности
* в сферах естественных монополий
* обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях
* в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей
* осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации
* осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами

К перечисленным исключениям закон предусматривает дополнительную возможность создания унитарных предприятий - при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации и недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения.

Одновременно с этой возможностью предусмотрен и механизм её реализации, так решение о возможности создания или сохранения унитарного предприятия вправе принять Правительство Российской Федерации по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Дополнительно к указанному Закону Правительством Российской Федерации принято Постановление от 31.07.2020 N 1148 "О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности", которым предусмотрена возможность создания унитарных предприятий для:

* производства продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3E63FB12FE315065088B7ABEA817A8E7103F0BCB8820D7640C17F15A6F05178594CA4BFC46EE5F31C3448DBE07W4I9F) "О приватизации государственного и муниципального имущества";
* обеспечения транспортной безопасности в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3E63FB12FE315065088B7ABEA817A8E710390AC18B25D7640C17F15A6F05178594CA4BFC46EE5F31C3448DBE07W4I9F) "О транспортной безопасности" и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3E63FB12FE315065088B7ABEA817A8E7113207C78821D7640C17F15A6F05178594CA4BFC46EE5F31C3448DBE07W4I9F) "О ведомственной охране";
* перевозки пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом.

**Второй** блок запретов касается осуществления деятельности унитарных предприятий.

Так введен общий запрет деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках.

За исключением:

* осуществление разрешенной для создания деятельности;
* дополнительно не более 10 % выручки на иных рынках.

Правило «десяти процентов» не распространяется на предприятия созданные в соответствии с федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ, для обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности, в области обращения с радиоактивными отходами.

Помимо требований к созданию и деятельности унитарных предприятий Законом также предусмотрен механизм антимонопольного контроля.

Одним из таких механизмов можно назвать - право предварительного запроса. Уполномоченный орган государственной власти вправе направить в антимонопольный орган запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству.

В случае выявления нарушения установленных Законом запретов данные действия рассматриваются как нарушение ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В таких случаях антимонопольный орган вправе выдавать предупреждение о принятии мер по реорганизации или ликвидации предприятия, возбуждать дела о нарушении антимонопольного законодательства с возможной выдачей предписаний.

При этом могут быть следующие виды предписаний:

- Предписания органам власти (учредителям)

* о ликвидации унитарного предприятия (если НЕ осуществляет разрешенные для создания виды деятельности);
* о принятии мер по прекращению предприятием деятельности (если осуществляет разрешенные для создания виды деятельности).

- Предписания унитарным предприятиям

* о прекращении унитарным предприятием деятельности, которая осуществляется с нарушением Закона о защите конкуренции.

В случае неисполнения предписания антимонопольный орган может обратиться в суд о ликвидации предприятия.

С момента принятия Закона управлением установлен факт создания муниципального унитарного предприятия с видами деятельности, не подпадающими под исключения, установленные частью 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органу местного самоуправления выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Данное предупреждение находится в стадии исполнения.

Также необходимо отметить, что Законом предусмотрен переходный период - до 1 января 2025 года, который распространяется на предприятия, созданные до 08.01.2020 года

Для данных предприятий предусмотрено:

* реорганизация в АО или ООО при осуществлении деятельности на конкурентных рынках
* реорганизация в учреждения для решения социальных задач
* Ликвидация

По окончании переходного периода

– ликвидация в судебном порядке, если не входят в перечень исключений и осуществляют деятельность на конкурентных рынках.

С целью исполнения норм Закона Правительством Алтайского края разработан и утвержден План мероприятий по реформированию унитарных предприятий на период до 01.01.2025г.

Согласно утвержденному плану, ликвидации либо реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года подлежат 148 унитарных предприятий.  89 предприятий останутся в той же организационно-правовой форме, поскольку они подпадают под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 35.1 Федерального закона «О защите конкуренции».